

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6257

## פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
מנהל המחקר החקלאי	29.04.2026	21.06.2026

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
התקשרות עם מוסדות להשכלה גבוהה להנחיית מילגאים	אישור התקשרות	תקנה 5(א) + 5(ג)	28.04.2026	8001808249

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אלון קינסט	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה תקנה 5(א) + 5(ג) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
01.10.2026	01.10.2026	30.09.2030	30.09.2030	129,800,000	129,800,000	129,800,000

## דיון ונימוקים

- מנהל המחקר החקלאי (להלן - **המנהל**) מבקש להתקשר עם מוסדות להשכלה גבוהה המופיעים בטבלה שבנספח המצורף (להלן - **המוסדות**), עבור מתן מלגאות לסטודנטים המעוניינים בביצוע עבודות מחקר במסגרת לימודיהם לתארים מתקדמים.
- המנהל הינו מוסד אקדמי/מחקרי, אולם הוא איננו מוסמך להעניק תארים אקדמיים. במסגרת פעילותו המחקרית, מנחים חוקרי המינהל סטודנטים לתארים מתקדמים במגוון רחב של תחומים, ובהם מדעי החיים, מדעים מדויקים, מדעי החקלאות ומדעי הסביבה. פעילות זו מתמקדת בפיתוח ידע, טכנולוגיות ומוצרים לשם הבטחת ביטחון המזון ואספקתו, תוך קידום יישומים חדשניים בתחומי החקלאות ומתן מענה לאתגרים בתחומי המזון, המים והאנרגיה.
- סטודנטים המבקשים ללמוד לתארים מתקדמים בתחומים אלה מבצעים את עבודות המחקר שלהם במינהל ומונחים על ידי חוקרי המינהל לאורך תקופת לימודיהם. פעילות זו מתקיימת בשיתוף פעולה הדוק עם המנחים האקדמיים במוסדות הלימוד שבהם רשומים הסטודנטים.
- המינהל מתקשר מעת לעת עם המוסדות לטובת מתן מלגאות לסטודנטים האמורים מכח תקנה 5(א) לתקנות חובת המכרזים. האישור האחרון ניתן ביום 29.05.2022 על ידי ועדת הפטור לתקופה שמיום 01.10.2022 ועד ליום 30.09.2026 בהיקף של 88,200,000 ₪.
- לאור עלייה במספר הסטודנטים המבצעים עבודות מחקר כאמור, ביום 25.03.2025 ועדת הפטור אישרה הרחבת התקשרות עם מוסדות לימוד מכוח תקנה 3(ב)4 לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 13,354,960 ₪ עבור התקופה שמיום 25.03.2025 ועד ליום 30.09.2026.
- יכולתם של הסטודנטים לבצע את עבודת המחקר שלהם בהדרכת חוקרי המינהל מתאפשרת רק על בסיס הסכם עם מוסדות אלה.

7. ההסכם אשר יחתם עם כל מוסד להשכלה גבוהה הינו הסכם מסגרת, ביצועו ומימונו יהיו בהתאם למספר המלגאים בפועל כפי שיאושר באופן פרטי במשך תקופת ההתקשרות. היקף הפעילות לכל מילגאי נקבע ע"י החוקר המלווה עפ"י היקף התקציב הקיים למחקר ובכפוף לכללי המוסד להשכלה גבוהה.
8. בחירת הסטודנטים לביצוע מחקר במינהל נעשית בהתאם למידת התאמתם לנושאי המחקר הרלוונטיים ולצרכים המחקריים של המינהל, ללא זיקה למוסד האקדמי שבו הם לומדים. משכך, ובהתאם לאופי תחומי המחקר במינהל ולהיצע תחומי הלימוד במוסדות האקדמיים השונים, קיים שוני טבעי בהתפלגות הסטודנטים בין המוסדות, ולכן התפלגותם אינה אחידה.
9. בחירת המלגאים מבוצעת עפ"י נוהל פנימי של המנהל - באתר המינהל מפורסמת רשימה מפורטת של עבודות המחקר המוצעות על ידי חוקרי המינהל. סטודנטים המעוניינים להשתלב בעבודת מחקר בתחום עיסוקו של חוקר מסוים פונים לחוקר הרלוונטי לצורך קבלת מידע נוסף ומפורט אודות המחקר המוצע. בנוסף, נדרשים הסטודנטים לעבור הליך בחינה והערכה הכולל בדיקת התאמתם לעבודה מחקרית במעבדה וראיון אישי, במסגרתם נבחנים, בין היתר, התאמתם לנושא המחקר, כישוריהם הרלוונטיים והישיגיהם האקדמיים.
10. שיתוף פעולה זה מפרה הן את המנהל, הן את המוסדות להשכלה גבוהה והן את הסטודנטים. יובהר כי המנהל אינו יכול לשלם מלגות לסטודנטים באופן ישיר ועל כן התשלום האמור מתאפשר רק על בסיס ההסכם עם המוסדות.
11. יצוין כי בהחלטת ועדת הפטור מיום 25.03.2025 הנחתה הוועדה את המינהל לבחון את הסדרת הפעילות במסגרת מנגנון התמיכות. במענה לכך הבהיר המינהל כי ההבחנה המרכזית בין תמיכה לבין התקשרות מכוח דיני הרכש נעוצה בשאלה האם מדובר בעסקת חליפין שבמסגרתה מתקבלת תמורה מוגדרת וישירה כנגד התשלום. בענייננו, מדובר בעסקת חליפין מובהקת, שכן בגין התשלום מתקבלת תמורה ישירה, ספציפית ומוגדרת, ועל כן אין המדובר בתמיכה.
12. עוד הובהר כי עסקת החליפין הרלוונטית אינה מתקיימת מול האוניברסיטה, אלא מול הסטודנט (המילגאי) עצמו. הסטודנט משתלב בביצוע המחקר ומסייע באופן פעיל לעבודת המחקר המבוצעת על ידי חוקרי המנהל. מדובר בשירות מחקרי מהותי, אשר בלעדיו מוסד מחקר יתקשה לבצע את מחקריו, והתמורה הניתנת למילגאי, מתקבלת בשני מרכיבים - בראש ובראשונה הוא "מונחה" לתואר ובנוסף הוא מקבל גם מילגה אשר ניתנת כתמורה למתן שירותים.
13. יובהר כי הקניין הרוחני של המחקרים האמורים הינו בבעלות המינהל.
14. גב' אורי צירינג, רפרנטית משרדים כלכליים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	